

Izvyješće o održanim sjednicama i broju rješavanih predmeta Etičkog povjerenstva u 2019. godini

Etičko povjerenstvo je neovisno tijelo nadležno za promicanje etičkih načela u državnoj službi, a imenuje ga Vlada Republike Hrvatske na vrijeme od četiri godine. Rješenjem Vlade Republike Hrvatske od 31. ožujka 2017. godine ("Narodne novine", broj 32/2017.) imenovani su članovi trećega saziva Etičkog povjerenstva.

U skladu s člankom 33. Etičkog kodeksa državnih službenika, djelokrug Etičkog povjerenstva uključuje:

- odgovaranje na pritužbe građana, pravnih osoba i državnih službenika podnesene zbog toga što u roku od 60 dana od zaprimanja pritužbe nisu dobili odgovor na pritužbu ili u slučaju kada podnositelj pritužbe nije zadovoljan odgovorom,
- provedba postupka ispitivanja osnovanosti pritužbi na ponašanje povjerenika za etiku, pritužbi na ponašanje čelnika državnog tijela koji je državni službenik te pritužbi povjerenika za etiku za neetično ponašanje drugih državnih službenika prema povjereniku za etiku,
- odgovaranje na pritužbe zbog nezadovoljstva odgovorom čelnika tijela donesenog povodom pritužbi podnesenih povjerenicima za etiku,
- davanje mišljenja vezana uz sadržaj i primjenu Etičkog kodeksa,
- praćenje primjene propisa na području etičkog postupanja državnih službenika te
- promicanje etičkih standarda u državnoj službi.

U slučaju dvojbe o tome predstavlja li neko ponašanje državnog službenika povredu Etičkog kodeksa, povjerenik za etiku može zatražiti mišljenje Etičkog povjerenstva.

U razdoblju između siječnja i prosinca 2019. godine, Etičko povjerenstvo je održalo 9 sjednica, a pojedina su pitanja raspravljana i putem elektroničke pošte.

Predmeti riješeni u 2019. g.

Etičko povjerenstvo tijekom 2019. g. sveukupno je riješilo 64 predmeta te je donijelo 74 akata - 37 mišljenja, 37 zaključaka.

Od ukupnog broja donesenih akata, 16 ih je doneseno za predmete zaprimljene u 2018. g., a 58 za predmete zaprimljene u 2019. g.

GODINA ZAPRIMANJA	MIŠLJENJA	ZAKLJUČCI	UKUPNO
2018.	9	7	16
2019.	28	30	58
SVEUKUPNO	37	37	74

Pregled mišljenja donesenih 2019. g.

GODINA ZAPRIMANJA	ODNOS PREMA GRAĐANIMA	ODNOS PREMA POVJERENIKU	PONAŠANJE RUKOVODEĆIH	MEĐUSOBNI ODNOSI	UKUPNO
2018.	5	-	1	3	9
2019.	12	-	5	11	28
SVEUKUPNO	17	0	6	14	37

U skladu sa svojim djelokrugom Etičko povjerenstvo provodi postupak ispitivanja osnovanosti pritužbi podnesenih na ponašanje povjerenika za etiku, čelnika državnog tijela koji je državni službenik te pritužbi povjerenika za etiku za neetično ponašanje drugih državnih službenika prema povjereniku za etiku.

Također, kao drugostupanjsko tijelo, rješava pritužbe podnesene zbog nezadovoljstva odgovorom čelnika donesenim temeljem postupka ispitivanja osnovanosti pritužbe provedenog od strane povjerenika za etiku. Naime, temeljem Etičkog kodeksa državnih službenika, povjerenik za etiku imenovan u svakom državnim tijelu rješava pritužbe građana, pravnih osoba ili državnih službenika podnesene zbog možebitnog neetičnog ponašanja državnih službenika zaposlenih u državnom tijelu u kojem je imenovan. O provedenom postupku ispitivanja osnovanosti pritužbe povjerenik je dužan sastaviti izvješće i dostaviti ga čelniku tijela u rok od 30 dana od dana podnošenja pritužbe, a čelnik državnog tijela dužan je, u roku od 60 dana od dana podnošenja pritužbe, dati odgovor podnositelju pritužbe.

Etičko povjerenstvo donosi mišljenja o povredi Etičkog kodeksa državnih službenika u naprijed navedenim predmetima, dakle u pritužbama koje se odnose na:

- nezadovoljstvo odgovorom čelnika tijela,
- ponašanje povjerenika za etiku,
- ponašanje čelnika tijela koji je državni službenik,
- ponašanje državnih službenika prema povjereniku za etiku.

Od 37 sveukupno donesenih mišljenja, za dva je utvrđena osnovanost, dok je za 35 utvrđena neosnovanost.

	BROJ OSNOVANIH MIŠLJENJA	BROJ NEOSNOVANIH MIŠLJANJA	UKUPNO
PRITUŽBE ZAPRIMLJENE 2018 I RJEŠENE 2019.	-	9	9
PRITUŽBE ZAPRIMLJENE I RJEŠENE 2019.	2	26	28
SVEUKUPNO DONESENIH MIŠLJENJA	2	35	37

Zaključci Etičkog povjerenstva

Kada ne odlučuje o povredama Etičkog kodeksa već o postupovnim pitanjima, Etičko povjerenstvo donosi zaključke. Tijekom 2019. g. Povjerenstvo je sastavilo 37 zaključaka kojima su riješili predmete koji su se odnosili na:

- prekoračenje roka za odgovor čelnika tijela,
- upite povjerenika za etiku u slučaju dvojbe predstavlja li neko ponašanje državnog službenika povredu Etičkog kodeksa,
- možebitno neetično ponašanje dužnosnika ili zaposlenika javne uprave na koje se ne primjenjuje Etički kodeks državnih službenika,
- pritužbe upućene Etičkom povjerenstvu bez provedenog prvostupanjskog postupka povjerenika za etiku.

U predmetima koji se odnose na prekoračenje roka za dostavljanje odgovora na pritužbu, Etičko povjerenstvo upućuje čelnika državnog tijela i povjerenika za etiku na potrebu pridržavanja rokova, a posebno na odredbu Etičkog kodeksa prema kojoj je, na zahtjev povjerenika za etiku, za vrijeme postupka ispitivanja osnovanosti pritužbe, čelnik dužan povjerenika za etiku osloboditi obavljanja poslova radnog mjesta na koje je raspoređen.

Pored navedenog, Etičko povjerenstvo odgovaralo je i na upite povjerenika za etiku obzirom da o zaključku Etičkog povjerenstva ovisi provedba postupka ispitivanja osnovanosti pritužbe od strane povjerenika.

U slučajevima kada Povjerenstvo zaprimi pritužbu zbog neetičnog ponašanja dužnosnika ili zaposlenika javne uprave na koje se ne primjenjuje Etički kodeks državnih službenika ili pritužbu upućenu bez provedenog postupka povjerenika za etiku, donosi zaključak o nenadležnosti te pritužitelja upućuje kome se treba obratiti, odnosno prosljeđuje pritužbu na nadležni postupak.

Pregled predmeta zaprimljenih u 2019. g.

Tokom 2019. godine ukupno je zaprimljeno 48 predmeta, od kojih ih je riješeno 36 dok ih se 12 nalazi u radu. Predmeti koji se još uvijek nalaze u postupku rješavanja zaprimljeni su krajem izvještajnog razdoblja te će bit riješeni u 2020. g.

UKUPNO	PRITUŽBE ZBOG NEZADOVOLJSTVA ODGOVOROM	PRITUŽBE NA ČELNIKA	PRITUŽBE NA POVJERENIKA ZA ETIKU	UPITI POVJERENIKA ZA ETIKU	PREKORAČENJE ROKA ZA ODGOVOR	NENADLEŽNO
48 ZAPRIMLJENIH	21	2	3	5	2	15
OD TOGA 12 U RADU	6	2	-	2	1	1

Najviše pritužbi podneseno je zbog nezadovoljstva odgovorom čelnika tijela, točnije njih 21, od kojih ih je riješeno 15. Etičkom povjerenstvu su upućene i 2 pritužbe na čelnika tijela koji je državni službenik i iste se nalaze u radu te 3 pritužbe zbog postupanja i ponašanja povjerenika za etiku koje su riješene.

Etičko povjerenstvo zaprimilo je 5 upita povjerenika za etiku koji su se odnosili na:

- upit o načinu rješavanja pritužbi koje se odnose na povredu dostojanstva državnog službenika
- upiti i traženje savjeta prilikom provođenja postupka osnovanosti pritužbe o tome predstavlja li ponašanje određenog državnog službenika povredu Etičkog kodeksa
- upit predstavlja li određeno ponašanje državnih službenika povredu Etičkog kodeksa
- upit o pravu na uvid u predmet povjerenika za etiku
- upit vezan za obrazloženje Etičkog povjerenstva

2 upita povjerenika za etiku nalaze se u radu.

Zbog prekoračenja roka za dostavljanje odgovora na pritužbu razmotrene su 2 pritužbe. U takvim slučajevima Povjerenstvo šalje požurnicu povjereniku za etiku odnosno obavijest čelniku državnog tijela o potrebi pridržavanja rokova za rješavanje pritužbe i dostavu odgovora pritužitelju propisanih Etičkim kodeksom državnih službenika.

U 15 slučajeva se Etičko povjerenstvo proglasilo nenadležnim za rješavanje predmeta jer su se spomenute pritužbe odnosile na dužnosnike (državne, lokalne, područne i pravosudne), službenike u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ili su upućene Etičkom povjerenstvu bez provedenog postupka ispitivanja osnovanosti pritužbe od strane povjerenika za etiku.

Od ukupnog broja podnesenih pritužbi zaključkom ih je riješeno 30 te su podnositelji obaviješteni o tome kome trebaju uputiti podnesak na nadležno rješavanje ili ih je prosljedilo Etičko povjerenstvo.

Pritužbe prema vrsti povrede Etičkog kodeksa zaprimljene u 2019. g.

U odnosu na pritužbe koje se odnose na nezadovoljstvo odgovorom čelnika tijela donesenim temeljem provedenog ispitivanja osnovanosti pritužbe od strane nadležnog povjerenika za etiku, na ponašanje ili

postupanje čelnika državnog tijela koji je državni službenik te na ponašanje ili postupanje povjerenika za etiku, Etičko povjerenstvo donosi mišljenja kojima utvrđuje jesu li povrijeđene odredbe Etičkog kodeksa državnih službenika, iz kojeg se razloga one klasificiraju prema vrsti povrede.

Od 48 sveukupno zaprimljenih predmeta tijekom 2019. g., 28 ih se odnosilo na pritužbe u kojima Etičko povjerenstvo donosi mišljenja o povredi Etičkog kodeksa.

2019.	SVEUKUPNO PRITUŽBI PREMA VRSTI POVREDE	ODNOS PREMA GRAĐANIMA	ODNOS PREMA POVJERENIKU ZA ETIKU	PONAŠANJE I POSTUPANJE RUKOVODEĆIH	MEĐUSOBNI ODNOSI	PROVEDBA POSTUPKA
BROJ ZAPRIMLJENIH PRITUŽBI	28	12	-	5	11	-
BROJ RJEŠENIH PRITUŽBI	19	9	-	3	7	-

Od 26 zaprimljenih pritužbi podnesenih zbog nezadovoljstva odgovorom čelnika tijela, zbog ponašanja ili postupanja povjerenika za etiku i zbog ponašanja ili postupanja čelnika državnog tijela koji je državni službenik, riješeno je 21 dok ih se 7 nalazi u postupku rješavanja.

Pritužbe podnesene zbog nezadovoljstva odgovorom čelnika tijela odnose se na:

- neprimjeren odnos državnih službenika prema građanima - riješeno je 11 predmeta,
- ponašanje i postupanje rukovodećih - riješeno je 3 predmeta,
- međusobne odnose službenika - riješeno je 7 predmeta,

osnovane su dvije pritužbe.

Pregled osnovanih pritužbi zaprimljenih 2019.g. prema vrsti povrede Etičkoga kodeksa

ODNOS PREMA GRAĐANIMA	ODNOS PREMA POVJERENIKU	NEZAKONITO POSTUPANJE	PONAŠANJE NADREĐENIH	POSTUPANJE RUKOVODEĆIH	MEĐUSOBNI ODNOSI	PROVEDBA POSTUPKA
0	0	0	0	0	2	0
SVEUKUPNO						2

Tijekom 2019. g. Etičko povjerenstvo riješilo je samo dvije pritužbe kao utemeljene, a obje su podnesene zbog nezadovoljstva odgovorom čelnika i odnosile su se na međusobne odnose državnih službenika. Valja spomenuti da je Povjerenstvo u oba spomenuta slučaja potvrdilo nalaze povjerenika za etiku te da se i u svim ostalim riješenim predmetima u kojima je donosilo mišljenje o povredi Etičkog kodeksa zbog nezadovoljstva odgovorom čelnika tijela, složilo s odgovorima čelnika donesenim temeljem postupaka provedenih od strane povjerenika za etiku, što ukazuje na visok stupanj profesionalnosti povjerenika prilikom rješavanja predmeta.

**PREDSJEDNIK
ETIČKOG POVJERENSTVA**


Danijel Štugor